

Evaluering af forsøgsordning for udvidet vintercampering, jf. campingreglementet



Plan- og
Landdistriktsstyrelsen



Titel: Evaluering af forsøgsordning for udvidet vintercampering

Udgivet: 18. februar 2026

Udgiver: Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Carsten Niebuhrs Gade 43, 1577 København V

M: plst@plst.dk

W: plst.dk og plst.dk/udlejning

Indhold

1. Indledning.....	4
1.1 Opsummering af evalueringen	4
2. Baggrund.....	5
2.1 Gældende ret – sommerhuslov og campingreglement før forsøgsordningen	5
2.2 Beslutningsforslag B 77 af 6. november 2020 om forsøgsordning om udvidet vintercampering 7	
3. Forsøgsordningen for udvidet vintercampering.....	8
3.1 Lov om forsøgsordning om udvidet vintercampering.....	8
3.2 Bekendtgørelse om forsøgsordningen	9
3.3 Informationsindsats til campingervhverv, kommuner m.fl. om forsøgsordningen.....	9
3.4 Afgørelser under forsøgsordningen	10
4. Høring af interessenter ifm. evalueringen.....	11
4.1 Skriftlig høring af interessenter	11
4.2 Hovedbudskaber i høringssvarene.....	11
5. Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger.....	13
5.1 Vedr. ønsker til en fremtidig regulering.....	13
6. Bilagsoversigt.....	15

1. Indledning

Folketinget vedtog i 2023 en lovændring til sommerhusloven, der indførte en toårig forsøgsordning for udvidet vintercampering. Forsøgsordningen blev udmøntet i en bekendtgørelse om udvidet vintercampering, som er trådt i kraft den 1. september 2023 og udløb den 1. marts 2025.

Med forsøgsordningen blev det gjort muligt for kommunerne at tillade udvidet vintercampering i to fulde vintersæsoner og dermed muligt for borgere at campere hele året på et begrænset antal pladser på campingpladsen inden for forsøgsordningens rammer.

I forbindelse med indførelsen af reglerne blev det politisk besluttet, at forsøgsordningen skulle evalueres efter forsøgsordningens udløb.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har efter forsøgsordningens udløb gennemført en evaluering.

1.1 Opsummering af evalueringen

Med forsøgsordningen for udvidet vintercampering blev det muligt i to vintersæsoner – i 2023/24 og 2024/25 - at få tilladelse til udvidet vintercampering med den konsekvens, at campinggæster kunne bo hele året på en campingplads.

Efter forsøgsordningens udløb skulle en evaluering bl.a. fokusere på:

"i hvilket omfang forsøgsordningen er blevet udnyttet. Endvidere vil fordele og ulemper kunne beskrives, herunder eventuelle sundhedsmæssige og boligsociale konsekvenser samt presset på de rekreative arealer, bl.a. i form af eventuelle natur- og landskabsmæssige konsekvenser."

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har modtaget kopi af fire afgørelser – heraf to tilladelser og to afslag - fra to kommuner. Disse afgørelser er truffet på baggrund af ansøgninger fra fire campingpladser.

Evalueringen viser således, at efterspørgslen fra campingpladser til at deltage i forsøgsordningen har været begrænset.

På baggrund af de skriftlige hørings svar ift. forsøgets fordele og ulemper, eventuelle sundhedsmæssige og boligsociale konsekvenser samt presset på de rekreative arealer, har flere høringsparter oplyst, at de ikke har haft viden om de konkrete forhold. De potentielle boligsociale konsekvenser er omtalt i flere af hørings svarene med en opmærksomhed på, at det at campinggæster kan bo hele året på en campingplads vil kunne indebære negative boligsociale konsekvenser. Desuden er det påpeget, at det at bo hele året i en campingvogn vil kunne indebære negative sundhedsmæssige konsekvenser for beboerne, f.eks. ved fugtigt indeklima ved gasopvarmning eller hvis inde-temperaturen kan blive lav. Begge forhold betragtes som en ulempe ved forsøgsordningen.

Endelig har en høringspart anført en opmærksomhed på kommunernes særlige udfordring i forhold til deres pligt til at levere borgernær service og velfærd. Det kunne f.eks. være borgernes krav på besøg af plejepersonale på campingpladser, der potentielt kan udfordre kommunalt ansattes arbejdsforhold. Dette betragtes også som en ulempe ved forsøget.

Evt. nye regler om at indføre en permanent ordning for udvidet vintercampering, der giver campinggæster mulighed for at campere hele året i deres campingvogn, kan vanskeligt forenes med

campingreglementets overordnede formål om, at campingpladser skal være områder for en naturnær ferieform og ikke må udvikle sig til helårsbeboelse eller sommerhuslignende områder.

Evalueringen viser samtidigt dels et ønske om at give bedre mulighed for helårsturisme på campingpladserne med mulige positive konsekvenser for camping erhvervets indtjening, og dels en opfattelse af, at helårscampering kan have en (negativ) indflydelse på den gængse turisme i området.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen bemærker, at udvidet vintercampering ikke er en forudsætning for at kunne øge helårsturismen på campingpladserne, idet helårsturisme på campingpladser allerede i dag er en mulighed på de campingpladser, der har en vintertilladelse meddelt af kommunen.

Det kan oplyses, at blandt andet et ønske om bedre muligheder for helårsturisme på campingpladserne har indgået i drøftelser i "Arbejdsgruppe om reglerne på campingområdet", som i 2024/2025 har været nedsat som opfølgningen på regeringens landdistriktsudspil.

Arbejdsgruppens rapport inklusive anbefalinger vedr. bedre muligheder for vintercampering (ikke bedre muligheder for *udvidet* vintercampering) er oversendt til ministeren for byer og landdistrikter i efteråret 2025.

Det kan sammenfattende konkluderes, at da evalueringen viser bekymringer dels for de potentielle negative boligsociale konsekvenser og dels for de mulige negative sundhedsmæssige konsekvenser for beboere i campingvogne på campingpladserne, vil det være betænkeligt at gøre adgangen til udvidet vintercampering til en permanent ordning. Det må samtidig fremhæves, at erfaringerne med den midlertidige ordning er begrænsede, hvorfor evalueringen ikke kan drage endelige konklusioner ift. hvilke effekter en evt. permanent ordning kan have.

2. Baggrund

2.1 Gældende ret – sommerhuslov og campingreglement før forsøgsordningen

Sommerhusloven blev vedtaget i 1972 som optakt til Danmarks indtræden i De Europæiske Fællesskaber (EF). Loven omfatter både helårs- og fritidsejendomme samt arealer, der udlejes til camping (campingpladser). Loven gælder uanset den enkelte ejendoms zonestatus, det vil sige i både byzone, landzone og sommerhusområde.

Man forventede, at der med optagelsen i EF ville følge et markant pres på det danske ferieboligmarked og dermed også på de rekreative arealer. For at begrænse presset for bl.a. nye arealudlæg til rekreative formål blev mulighederne for erhvervsmæssig udlejning af fast ejendom til rekreative formål væsentligt indskrænket med et krav om en særlig udlejningstilladelse.

Hovedformålet med sommerhusloven er således at hindre et øget pres på landets rekreative arealer og at supplere lov om erhvervelse af fast ejendom, således at denne ikke omgås. Lov om erhvervelse af fast ejendom administreres af Justitsministeriet. Sommerhuslovens regler om erhvervsmæssig udlejning har til stadighed været administreret restriktivt for at sikre, at udlejning af fast ejendom til ferie- og fritidsformål ikke kan blive et erhverv for ejerne.

Der er dog samtidig forudsat nogle særlige kategorier, hvor en tilladelse til erhvervelse og/eller udlejning skal kunne lade sig gøre. Ét af disse tilfælde er udlejning af arealer til camping, som er lovlig erhvervsmæssig udlejning, forudsat tilladelse gives.

Det følger desuden af forarbejderne til sommerhusloven, at loven skal medvirke til at tilvejebringe alternativer til den traditionelle sommerhusbebyggelse langs landets kyster, herunder campingpladser.

2.1.1 Campingreglementet

Bekendtgørelse nr. 319 af 28. marts 2019 om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (campingreglementet) er udstedt med hjemmel i bl.a. sommerhusloven. Campingreglementet regulerer campingpladsers etablering, ændringer, indretning og drift.

Hovedformålet med campingreglementet er at sikre, at campingpladserne har en tilfredsstillende standard og ikke udvikler sig til sommerhuslignende områder eller til helårsbeboelse, samt at der skabes gode rammer for campingerhvervet under hensyn til de planlægningsmæssige og natur- og landskabsmæssige interesser.

Reglementet gælder for campingpladser, hvorved forstås arealer, som erhvervsmæssigt eller for et tidsrum på mere end seks uger årligt udlejes eller fremlejes til dag- og natophold i campingenheder. Campingenheder kan være telte, campingvogne, autocampere, mobilehomes, campinghytter m.v.

Kommunalbestyrelsen er i medfør af sommerhuslovens § 2, stk. 2, bemyndiget til at meddele tilladelse til at udleje arealer til camping, jf. campingreglementets § 2, stk. 1, og behandler ansøgninger herom. Kravet om udlejningstilladelse følger af sommerhuslovens § 1, stk. 1, nr. 3, jf. § 2, stk. 1, og omfatter udlejere, dvs. såvel ejere som brugere (forpagtere m.v.).

Efter sommerhuslovens § 3 kan ministeren for landdistrikter fastsætte forskrifter om indretning og benyttelse af campingpladser. Denne bestemmelse indgår ligeledes i hjemmelsgrundlaget for de gældende regler i campingreglementet, herunder om vintercampering.

2.1.2 Campingpladsens benyttelse, herunder vintercampering

Perioden for lovlig anvendelse af campingpladser er reguleret i campingreglementets § 9, stk. 1, hvorefter en campingplads må benyttes til camping i perioden fra den 1. marts til den 31. oktober, medmindre udlejningstilladelsen bestemmer andet.

Det fremgår af § 4 i campingreglementet, at kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse til vintercampering, hvilket ifølge campingreglementets § 10 medfører, at campingpladsen kan benyttes til kortvarige ophold af 15-20 dages varighed, weekender m.v. i perioden fra den 1. november til den 28. februar.

Det følger desuden af § 10 i campingreglementet, at vintercampering i givet fald skal ske på en af kommunalbestyrelsen nærmere afgrænset del af campingpladsen. Arealet til vintercampering kan udgøre et areal, der svarer til højst 70 pct. af det tilladte antal campingenheder. Bestemmelsen gælder også for bestående campingpladser med tilladelse til vintercampering. For enkelte bestående campingpladsers vedkommende omfatter tilladelsen til vintercampering større dele eller hele campingpladsens kapacitet. Kommunalbestyrelsen kan undtagelsesvist tillade et større

vintercamperingsareal, såfremt mere end 70 pct. af campingpladsens areal var til rådighed for vintercampering den 6. februar 2000.

2.1.3 Hensyn ved vintercampering

Det fremgår af vejledning nr. 9426 af 2. juli 2020 om campingreglementet, at når kommunalbestyrelsen skal afveje de samfundsmæssige hensyn i forbindelse med behandling af en ansøgning om vintercampering, skal kommunalbestyrelsen være særligt opmærksom på risikoen for, at campingpladsen – idet den benyttes hele året – ikke overgår til egentlig sommerhusbeboelse. Der bør derfor alene meddeles tilladelse til vintercampering, såfremt der skønnes at være et særligt behov for campering i vintersæsonen, f.eks. på grund af campingpladsens beliggenhed i nærheden af særlige friluftaktiviteter og lignende.

Af beskyttelseshensyn er det i campingreglementets § 10, stk. 5, fastsat, at kommunalbestyrelsen ikke kan meddele tilladelse til vintercampering, hvis campingpladsen er beliggende i et område, der i kommuneplanen (eller i en helt eller delvist opretholdt regionsplanretningslinje) er udpeget som særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde el.lign. Bestemmelsen gælder dog ikke for campingpladser, som i henhold til tilladelse meddelt før den 7. februar 2000 kan benyttes til vintercampering. Kommunalbestyrelsen har således mulighed for at give en ny ejer eller forpagter af en sådan campingplads tilladelse til vintercampering, selvom campingpladsen ligger i et af de nævnte områder.

Det fremgår af sommerhuslovens § 10 a, stk. 2, at kommunalbestyrelsen påser overholdelsen af reglerne i lovens § 4 om campinghytter m.v. og af reglerne, der er fastsat i campingreglementet.

Det følger af sommerhuslovens § 10 a, stk. 6 og 7, at kommunalbestyrelsen skal påse, at påbud og forbud efterkommes, og at vilkår fastsat i tilladelser overholdes, samt at kommunalbestyrelsen har pligt til at reagere, når den bliver opmærksom på et ulovligt forhold, medmindre der er tale om forhold af ganske underordnet betydning.

2.2 Beslutningsforslag B 77 af 6. november 2020 om forsøgsordning om udvidet vintercampering

I Folketingsåret 2020-21 blev der den 6. november 2020 på initiativ fra Dansk Folkeparti fremsat forslag til folketingsbeslutning B 77 (Folketingstidende 2020-21, A).

Af beretningen afgivet den 30. juni 2021 af Erhvervsudvalget i forbindelse med beslutningsforslaget fremgår bl.a., at et enigt udvalg pålægger regeringen *"at fremsætte et lovforslag, der gør det muligt for kommunerne at dispensere fra kravet om, at man kun må opholde sig på campingpladser i maksimalt 15-20 dage ad gangen i perioden fra den 1. november til den 28. februar.*

I første omgang kan dispensationsordningen etableres som en forsøgsordning, der skal evalueres efter en given tidsperiode, eksempelvis 2 år." (Folketingstidende 2020-2021, B, Beretning over B 77, side 1)."

Det fremgår desuden af beretningen, at de overordnede formål med forsøgsordningen er, at *"kommunen skal vises den tillid, at de får mulighed for at tage stilling til anmodninger fra campingpladsejere, der ønsker at holde campingpladsen åben for en begrænset kreds af beboere i perioden fra den 1. november til den 28. februar, og samtidig skal danskerne vises den tillid og frihed, der ligger i retten til selv at have indflydelse på, hvordan man bor, lever og holder ferie."*

På den baggrund fremsatte regeringen i 2023 et lovforslag om forsøgsordningen for udvidet vintercampering.

3. Forsøgsordningen for udvidet vintercampering

3.1 Lov om forsøgsordning om udvidet vintercampering

Lov om forsøgsordning for udvidet vintercampering (lov nr. 416 af 25/04/2023) blev vedtaget af Folketinget i april 2023 og det trådte i kraft den 1. juli 2023.

Af bemærkningerne til lovforslaget (LSF 35/ 2022/2) fremgår det, at forsøgsordningen skal muliggøre udvidet vintercampering på campingpladser, der allerede ved lovens foreslåede ikrafttræden den 1. juli 2023 har tilladelse til vintercampering.

Lovforslaget beskriver bl.a. dette om forsøgsordningen:

"Ministeren for landdistrikter får bemyndigelse til at fastsætte regler om forsøgsordningen i campingreglementet, således at kommunalbestyrelsen vil kunne tillade udvidet vintercampering indtil den 28. februar 2025 på sådanne campingpladser. Forsøgsordningen vil dermed komme til at omfatte to vintersæsoner, dvs. vintersæsonerne 2023-24 og 2024-25.

Det er hensigten, at ministeren for landdistrikter ved udnyttelse af den foreslåede bemyndigelse til at fastsætte regler om forsøgsordningen i campingreglementet vil sikre, at de betingelser og forhold, der er beskrevet nedenfor, vil fremgå af campingreglementet.

Kommunalbestyrelsen vil kunne beslutte at give en forsøgstilladelse på baggrund af en ansøgning fra en campingpladsejer eller -forpagter, som allerede har tilladelse til vintercampering, og som ønsker at give campister mulighed for udvidet vintercampering i perioden fra den 1. november til den 28. februar.

.....

En tilladelse til udvidet vintercampering vil indebære, at det i relation til de berørte enhedspladser vil blive muligt for campingpladsejer/-forpagter at indgå lejeaftaler med campister om ophold af længere varighed end den eksisterende begrænsning på 15-20 dage, weekender m.v. i vintermånederne. Som konsekvens vil man kunne campere hele året på en campingplads.

Kommunalbestyrelsen vil få pligt til at indsende kopi af afgørelser om udvidet vintercampering til Plan- og Landdistriktsstyrelsen, således at afgørelserne samlet kan indgå i den efterfølgende evaluering af ordningen.

Det er endvidere hensigten, at ministeren for landdistrikter ved fastsættelsen af regler om forsøgsordningen i campingreglementet vil sikre, at ændringerne af campingreglementet træder i kraft senest den 1. september 2023. Ministeren for landdistrikter vil i den forbindelse tillige sikre, at reglerne i campingreglementet om forsøgsordningen automatisk vil blive ophævet den 1. marts 2025.

Endelig er det hensigten at forsøgstilladelser skal bortfalde og lovhjemlen til at udstede regler om forsøgstilladelser er ligeledes udløbet 1. marts 2025.

Med forsøgsperiodens udløb er udstedte forsøgstilladelser bortfaldet og lovhjemlen til at udstede regler om forsøgstilladelser er udløbet."

3.2 Bekendtgørelse om forsøgsordningen

På baggrund af lovens bestemmelser med tilhørende bemærkninger udstedte ministeren for byer og landdistrikter en bekendtgørelse, som udmøntede lovforslagets intentioner.

Med bekendtgørelsen blev der givet mulighed for, at en kommune kunne meddele forsøgstilladelse til udvidet vintertilladelse på baggrund af en ansøgning fra campingpladsejer/forpagter.

Når en kommune skulle tage stilling til om den ville meddele en forsøgstilladelse, havde den mulighed for at inddrage bl.a. hensyn til naturværdier, turismemæssige hensyn, de erhvervs- og beskæftigelsesmæssige forhold, samt hensyn til campingpladsens standard m.v., herunder faciliteter, sanitære forhold og infrastruktur i relation til campingpladsens beliggenhed i kommunen.

Hvis en kommune efter en konkret afvejning af hensyn vurderede, at der kunne meddeles forsøgstilladelse i en konkret sag, kunne tilladelsen højst give mulighed for udvidet vintercampering på 5 pct. af de enhedspladser, der allerede den 1. juli 2023 havde en tilladelse til vintercampering. Kravet på 5 pct. var fastlagt i loven for at sikre, at campingpladser helt overordnet kan bibeholdes som rekreative områder, der er tilgængelige for hele befolkningen og giver mulighed for en eftertragtet ferieform.

Forsøgsordningen gav dog ikke mulighed for udvidet vintercampering til campingpladser beliggende i et område, der ifølge kommuneplanen var udpeget som særligt værdifuldt landskabs- eller naturområde, ikke kunne få en forsøgstilladelse til udvidet vintercampering, svarende til gældende regler om, at der ikke kan meddeles tilladelse til vintertilladelse inden for sådanne områder. Tilsvarende gjaldt for campingpladser beliggende helt eller delvist inden for strandbeskyttelseslinjen eller klitfredet areal.

Når en campingpladsejer havde fået en tilladelse til udvidet vintercampering, kunne denne indgå aftale med borgere, der ønskede at benytte sig af mulighed for udvidet vintercampering i en campingvogn eller autocamper, der var produceret efter år 2000. Baggrunden for dette krav var dels, at sådanne campingenheder generelt vurderedes som egnede til traditionel vintercampering i Danmark, og samtidig, at et klart defineret krav til campingenheden medvirkede til at gøre forsøgsordningen enkel at efterleve og føre tilsyn med.

Som konsekvens af en forsøgstilladelse ville borgere kunne campere hele året på en campingplads på et begrænset antal pladser godkendt til formålet i forsøgsperioden.

Bekendtgørelse om forsøgsordningen trådte i kraft den 1. september 2023 (BEK nr. 1108 af 22/08/2023). Bekendtgørelsens indhold blev ophævet pr. 1. marts 2025.

3.3 Informationsindsats til campingerhverv, kommuner m.fl. om forsøgsordningen

Plan- og Landdistriktsstyrelsen gennemførte en informationsindsats om forsøgsordningen i efteråret 2023 for at sikre, at relevante aktører fik kendskab til de nye regler.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen lagde således en nyhed på styrelsens hjemmeside den 27. september 2023. Nyheden indeholdt informationer om bekendtgørelsen, der trådte i kraft den 1. september 2023

samt et vejledningsnotat om forsøgsordning for udvidet vintercampering af 26. september 2023. Vejledningsnotatet indeholdt en detaljeret beskrivelse af, hvordan en campingpladsejer kunne ansøge om at få forsøgstilladelse, og hvordan kommunerne kunne vurdere, om grundbetingelserne for at meddele en tilladelse var opfyldt.

Den 27. september 2023 sendte styrelsen desuden pr. mail materialet om forsøgsordningen til alle kommuner, til relevante brancheforeninger og interesseorganisationer.

På forespørgsel fra brancheforeningen Camping Outdoor Danmark afholdt styrelsen et digitalt informationsmøde for foreningens medlemmer om de nye regler i efteråret 2023. Der var ganske få deltagere fra campingbranchen, der deltog i informationsmødet.

3.4 Afgørelser under forsøgsordningen

Der er truffet i alt 4 afgørelser efter bekendtgørelse om forsøgsordning for udvidet vintercampering, idet der er meddelt to forsøgstilladelser og to afslag.

3.4.1 Tilladelser

Lolland Kommune og Svendborg Kommune har meddelt hver en tidsbegrænset forsøgstilladelse i deres respektive kommune.

Lolland Kommune har meddelt tilladelse til det ansøgte antal enheder (fire enheder), ud af i alt 75 enheder. Svendborg Kommune har meddelt tilladelse til det ansøgte antal enheder (fem enheder), svarende til 5 pct. af det samlede antal enhedspladser godkendt til vintercampering.

Lolland Kommune har begrundet tilladelsen med, at campingpladsen hverken ligger inden for strandbeskyttelseslinjen eller i et område udpeget som særligt værdifuldt landskab. Desuden at den udvidede vintercampering ikke vurderedes at påvirke økologiske forbindelser, såsom beplantningsbæltet rundt om campingpladsen. Endelig, at campingpladsen, skal være under opsyn, og at fællesfaciliteter skal være åbne og opvarmede, samt at der skal afhentes affald to gange om måneden.

Svendborg Kommune har beskrevet i sin tilladelse, at campingpladsen i vinterperioden skal være under opsyn, og at fællesfaciliteter (herunder sanitetsbygninger) skal være åbne og opvarmede, samt at affald skal bortskaffes. Desuden henviser Svendborg Kommune til, at de landskabelige interesser ikke tilsidesættes væsentligt, og at tilladelsen kan gives i overensstemmelse med kommuneplanen.

3.4.2 Afslag

Lolland Kommune har desuden meddelt afslag til to campingpladser, da de pågældende campingpladser ikke var omfattet af forsøgsordningen. Den ene campingplads lå inden for strandbeskyttelseslinjen, og den anden lå i et område udpeget som særligt værdifuldt landskab. Dermed er grundbetingelsen for at deltage i forsøgsordningen ikke opfyldt, jf. § 10 a, stk. 5 og 6, idet det er forudsat i reglerne, at campingpladser beliggende i særlige naturområder, herunder inden for strandbeskyttelseslinjen, ikke kan indgå i forsøgsordningen.

4. Høring af interessenter ifm. evalueringen

4.1 Skriftlig høring af interessenter

Af bemærkningerne til loven om forsøgsordning om udvidet vintercampering fremgår følgende om en evaluering af forsøgsordningen:

"Efter forsøgsperiodens udløb den 1. marts 2025 vil Plan- og Landdistriktsstyrelsen forestå en evaluering af ordningen. Evalueringen vil bl.a. kunne vise, i hvilket omfang forsøgsordningen er blevet benyttet. Endvidere vil fordele og ulemper kunne beskrives, herunder eventuelle sundhedsmæssige og boligsociale konsekvenser samt presset på de rekreative arealer, bl.a. i form af eventuelle natur- og landskabsmæssige konsekvenser."

Plan- og Landdistriktsstyrelsen skrev i efterår og vinteren 2025 til i alt 13 interessenter, bestående af interesseorganisationer, herunder interessenter, der havde afgivet høringssvar ifm. lovforslaget samt de to campingpladser, der har fået en forsøgstilladelse.¹

Høringen indeholdt to åbne spørgsmål. Dels hvilke erfaringer man har haft med forsøgsordningen for udvidet vintercampering, herunder hvilke konsekvenser af forsøget høringsparterne har oplevet. Dels om høringsparterne ønsker, at der indføres regler til fremtidig brug der muliggør, at borgere kan campere året rundt på en campingplads, og en begrundelse herfor.

Høringsparterne har således haft mulighed for at afgive skriftligt høringssvar vedrørende forsøgsordningen for udvidet vintercampering.

Styrelsen har på baggrund af høringen modtaget 6 høringssvar. De 6 modtagne høringssvar indgår i bilag 1.

4.2 Hovedbudskaber i høringssvarene

De 6 modtagne høringssvar² indeholder blandt andet følgende budskaber:

4.2.1 Erfaringer med forsøgsordningen fra interesseorganisationer

KL bemærker, at muligheden for at bebo en campingplads hele året som udgangspunkt kan have en række potentielle kommunale udfordringer, særligt i forhold til kommunernes pligt til at levere borgernær service og velfærd, det kunne f.eks. være borgernes krav på besøg af plejepersonale. KL påpeger desuden blandt andet, at forsøgsordningen kan have sundhedsmæssige konsekvenser for beboerne, f.eks. ved fugtigt indeklima ved gasopvarmning, inde-temperaturen kan blive lav, som følge af f.eks. dyr gasopvarmning, og ingen fast vandforsyning i campingvogn/autocamper kan give udfordringer for hygiejne for velfærdsydelser, affaldshåndtering mv.

¹ KL, Lolland Kommune, Svendborg Kommune, Dansk Camping Union, F-Camping, Camping Outdoor Danmark, Dansk Erhverv, Dansk Industri, HORESTA, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Carlsberg Camping og Hummingen Camping.

² KL, Dansk Industri (DIKTO), F-Camping, Svendborg Kommune, Lolland Kommune, Carlsberg Camping.

Endelig nævner KL, at turismen i området kan påvirkes, alt efter karakteren af boligenhederne på campingpladsen.

Dansk Industri – Turisme, Kultur og Oplevelser (DIKTO) bemærker, at hensigten med forsøgsordningen med øget fleksibilitet til længere ophold for vintergæster på campingpladser samlet set er positiv. De finder dog forsøgsordningen for begrænsende og unødigt administrativt belastende for campingpladserne.

F-Camping er kritisk over for forsøgsordningen og stiller spørgsmålstejn ved, om forsøgsordningen alene tillader helårscampering eller om den reelt indfører helårsbeboelse ad bagdøren.

4.2.2 Erfaringer med forsøgsordningen fra kommuner

De to deltagende kommuner vurderer, at de ikke umiddelbart har oplysninger om de eventuelle natur- og landskabsmæssige, sundhedsmæssige og/eller boligsociale konsekvenser af forsøgstilladelsen.

Den ene kommune konstaterer, at helårscampering i kommunen kan få negative boligsociale konsekvenser, samt anfører, at der ikke er nogen særlig efterspørgsel eller behov for helårscampering.

Den anden kommune vurderer, at den konkrete forsøgstilladelse i deres tilfælde har lovliggjort en i forvejen ulovlig helårsbeboelse på campingpladsen, og at forsøgsordningen har givet kommunen tid til at finde lovlige boliger til udsatte borgere.

4.2.3 Erfaringer med forsøgsordningen fra deltagende campingpladser

En deltagende campingplads vurderer, at forsøgsordningen har fungeret godt. Den oplyser, at der er mange, der "efterspørger livet i en campingvogn om vinteren". Af andre fordele ser campingpladsen blandt andet muligheden for et socialt fællesskab blandt gæsterne samt en ekstra indtægt for campingpladsen om vinteren. Af ulemper finder den forsøgsordningen for begrænsende.

4.2.4 Ønsker til en fremtidig regulering

En deltagende kommune ønsker *ikke* en permanent ordning med helårscampering, da det kan give negative boligsociale konsekvenser, mens den anden deltagende kommune ønsker, at kommuner undtagelsesvist og efter en konkret vurdering kan tillade helårsbeboelse på campingpladser af hensyn til særligt udsatte borgere.

DIKTO ønsker, at en ordning kan fortsætte i en mere enkel og fleksibel form. Det anføres, at med en ny ordning kan man bedre imødekomme et behov for helårsturisme, styrke campingpladsernes omsætning, samt øge antallet af helårsansættelser.

F-Camping ønsker *ikke* en permanent ordning med udvidet vintercampering, særligt ikke hvis det indebærer, at campingpladser kan benyttes til helårsbeboelse for folk, der ikke samtidig har en anden fast og sundhedsmæssig forsvarlig bolig. Hvis folk ikke samtidig har en anden bolig, vil campingpladsen ændre karakter, da den ikke længere er en campingplads til brug for ferie- og fritid. F-Camping ønsker, at campingpladser alene er til ferie- og fritidsformål og ikke til helårsbeboelse.

En campingplads ønsker, at ordningen fortsætter i en mere enkel og fleksibel form, med mulighed for at kunne tilbyde helårscampering på campingpladsen til flere end 5 pct. af de tilladte enhedspladser til vintercampering.

Der henvises nærmere til de afgivne høringssvar i bilag 1.

5. Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

5.1 Vedr. ønsker til en fremtidig regulering

Det er Plan- og Landdistriktsstyrelsens vurdering, at en permanent fremtidig ordning med mulighed for helårscampering, og dermed reelt mulighed for helårsbeboelse på campingpladser, vil være vanskeligt foreneligt med campingreglementets regler. Det skyldes, at campingreglementet bl.a. har til formål at skabe mulighed for en enkel og naturnær ferieform, der er tilgængelig for hele befolkningen, og hindre, at campingpladserne udvikler sig til sommerhuslignende områder eller til helårsbeboelse. Campingpladser er derfor heller ikke indrettet til permanent beboelsesformål, derimod er de indrettet til ferieophold.

Eventuelle videre overvejelser om en permanent ordning for helårscampering på campingpladser vil også skulle inddrage hensynene bag planlovens zoneinddeling.

Med regler om permanent at indføre mulighed for helårscampering på campingpladser er der risiko for, at campingpladserne kan udvikle sig til trailerparker eller en slags "vognlejligheder", hvor folk bor permanent i campingenheder, der ikke er egnede til helårsbeboelse. Derved er der ligeledes grundlæggende boligsociale hensyn ift. at sikre alle borgere en sund og sikker bolig, der taler imod at permanentgøre en ordning for udvidet vintercampering.

Fsva. ønsket om at indføre en begrænset ordning, hvor en kommune undtagelsesvist og efter en konkret vurdering skal kunne tillade helårscampering til udsatte borgere i vintermånederne, vurderes dette også at kunne medføre u hensigtsmæssige boligsociale konsekvenser. Det skal samtidig nævnes, at erfaringerne med den midlertidige ordning er begrænsede, og at én af de deltagende kommuner oplevede ordningen som en fordel.

Kommuner har allerede i dag redskaber efter boliglovgivningen til at understøtte, at udsatte borgere kan tilbydes egnede boliger, og til at sikre, at disse boliger er sikre og sunde.

Fsva. kritikken af, at forsøgsordningen kun har muliggjort op til 5 pct. af de tilladte enhedspladser til vintertilladelse, udtrykt af en deltagende campingplads, er denne begrænsning ifølge bemærkningerne til loven begrundet i, at *"hensigten med denne begrænsning er at sikre, at campingpladser fortsat primært vil fungere som rekreative feriesteder for turister."*

Fsva. den oplevede ulempe udtrykt af DIKTO ved, at reglerne var unødigt administrativt belastende for campingpladsejer, idet denne skulle dokumentere, at udvidet vintercampering alene foregik i campingvogne og autocampere med produktionsår efter 2000, bemærkes det, at dette krav var begrundet i, at sådanne enheder vurderes som generelt egnede til traditionel vintercampering i Danmark. Kravet fremgik af bemærkningerne til loven. Det var et objektivi konstaterbart krav, der betød, at den enkelte campingpladsejer kun kunne indgå aftaler om udvidet vintercampering med campister, der anvendte en campingvogn eller autocamper produceret efter år 2000.

Fsva. ønsket om at give bedre mulighed for helårsturisme på campingpladser, det vil sige, at campingpladser har åbent både sommer og vinter, er dette allerede en mulighed på ca. 185 campingpladser, der i dag har en tilladelse fra kommunen til vintercampering.

De resterende campingpladser i Danmark (ca. 220 campingpladser) har ikke og kan muligvis ikke få vintertilladelse efter de gældende regler, da der i dag er et forbud at meddele vintertilladelse til campingpladser, der i kommuneplanen er udpeget som særligt værdifuldt landskabsområde eller naturområde eller lign. Campingpladser er af historiske grunde ofte placeret på attraktive naturarealer tæt ved kysten, hvor der ellers ikke vil være mulighed for at udlægge arealer til hverken helårsbeboelse eller sommerhuse i forhold til planlovens regler, ligesom arealerne af naturbeskyttelseshensyn ikke bør overbelastes ved ophold hele året. Dette bidrager til at sikre en bevarelse af områdernes naturmæssige, landskabelige og rekreative kvaliteter.

Vintercampering ifølge de gældende regler vil sige, at der i perioden fra 1. november til 28. februar, kan være campingvogne og telte mv. være opstillet på en campingplads, og i den periode kan campinggæster tage kortvarige ophold af 15-20 dages varige, weekender m.v. At man alene må have "kortvarige ophold af 15-20 dages varighed, weekender mv." er begrundet i, at man ikke må helårscampere og dermed have helårsbeboelse på campingpladser, da dette overordnet strider mod formålet med campingreglementets regler, jf. afsnit 2.1 om gældende ret ovenfor.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan desuden oplyse, at regeringen i forbindelse med landdistriktsudspillet fra august 2024 besluttede at nedsætte en arbejdsgruppe med deltagelse af campingbranchen og andre relevante aktører, der skulle se nærmere på og drøfte reglerne på campingområdet, herunder branchens udviklingsmuligheder og behov.

Arbejdsgruppen har afsluttet sit arbejde med en rapport: "Rapport fra arbejdsgruppe om reglerne på campingområdet, oktober 2025". Uanset at campingbranchen ifm. arbejdsgruppens arbejde blandt andet har udtrykt ønske om mere fleksible rammer for camping erhvervet, herunder øget mulighed for vintercampering, indeholder rapporten ikke en anbefaling om at indføre mulighed for helårscampering på campingpladserne, idet dette ikke har været efterspurgt under arbejdsgruppens arbejde.

6. Bilagsoversigt

- Bilag 1. Høringssvar